



ที่ มท ๐๐๑๘.๑/ว ๐๐๓

ถึง ที่ทำการปกครองอำเภอ ทุกอำเภอ

พร้อมนี้ จังหวัดมุกดาหารขอแจ้งเวียนแนวทางการใช้ดุลพินิจของนายอำเภอในการกำหนดวิธีการแสดงเจตนาในการถอดถอนผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๓๐๔๒๕ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ เรื่อง การหรือการเข้าชื่อให้ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ โดยขอให้อำเภอถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป



ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง

โทร/โทรสาร ๐-๔๒๖๑-๑๘๑๗



ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๓๖๙๒๕

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทารือการเข้าชื่อให้ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
พระพุทธศักราช ๒๕๕๗

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู

อ้างถึง หนังสือจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ นก ๐๐๑๘.๑/๙๘๗๔ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖

ตามที่ จังหวัดหนองบัวลำภูขอทราบหรือกรณีราชการทำการเข้าชื่อกันขอให้ถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๓ ตำบลหันนางาม อำเภอศรีบุญเรือง จังหวัดหนองบัวลำภู ออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยผู้ร้องขอให้เพิ่มวิธีการแสดงเจตนาทางไปรษณีย์ด้วย เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ.๙๙/๒๕๕๖ คดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๒๖๓/๒๕๕๙ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมการปกครองพิจารณาข้อหารือของจังหวัดหนองบัวลำภูในประเด็นการใช้ดุลพินิจของนายอำเภอในการกำหนดวิธีการแสดงเจตนาในการถอดถอนผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ฯ มีความเห็นว่า การเข้าชื่อกันเพื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ฯ นั้น เป็นเรื่องของความต้องการของราษฎรที่ประสงค์จะให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง เมื่ออำเภอได้รับรายชื่อของราษฎรที่เข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้านแล้ว จะต้องดำเนินการตรวจสอบว่าราษฎรที่เข้าชื่อถอดถอนนั้น มีคุณสมบัติและจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดไว้หรือไม่ มีเจตนาถอดถอนผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่งหรือไม่ ซึ่งกฎหมายมิได้กำหนดรูปแบบขั้นตอนหรือวิธีการไว้ จึงเป็นดุลพินิจของนายอำเภอในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ในการเลือกใช้วิธีการและขั้นตอนเพื่อตรวจสอบและรับฟังข้อเท็จจริงตามที่เห็นว่าเหมาะสมกับพฤติการณ์ในแต่ละกรณีโดยต้องผูกพันอยู่กับหลักกฎหมายที่ว่า “การกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย” กล่าวคือ การใช้อำนาจนั้นต้องใช้โดยเจ้าหน้าที่ซึ่งกฎหมายกำหนดไว้ให้มีอำนาจในเรื่องนั้น ๆ ต้องถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับกรนั้น และต้องกระทำโดยสุจริต กล่าวคือต้องไม่มีการบิดเบือนการใช้อำนาจหรือนอกเหนือไปจากวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเข้าชื่อกันเพื่อขอให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ฯ นั้น เป็นการกระทำที่กระทบต่อสิทธิของบุคคลผู้เป็นผู้ใหญ่บ้านที่ถูกเข้าชื่อถอดถอน นายอำเภอจึงต้องดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้ดุลพินิจของนายอำเภอได้สมดุลกันระหว่างการคุ้มครองสิทธิของผู้ใหญ่บ้านที่ถูกเข้าชื่อซึ่งเป็นปัจเจกชนและคุ้มครองสิทธิของราษฎรในหมู่บ้านซึ่งเป็นประโยชน์สาธารณะ ดังนั้น ขั้นตอนการแสวงหาข้อเท็จจริงในการพิจารณาทางปกครองย่อมเป็นดุลพินิจของนายอำเภอที่จะเลือกใช้วิธีดำเนินการบนพื้นฐานของข้อเท็จจริงแต่ละกรณีตามความเหมาะสมในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องผูกพันอยู่กับคำขอ

/หรือพยานหลักฐาน...

หรือพยานหลักฐานของคู่กรณี เพื่อให้การพิจารณาทางปกครองเป็นไปอย่างถูกต้อง หากนายอำเภอเห็นสมควร หรือมีความจำเป็นใช้วิธีการแสวงหาข้อเท็จจริงโดยวิธีอื่น อาทิ การให้ราษฎรแสดงเจตนา (ยืนยันเจตนา) ทางไปรษณีย์ หรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์โดยการสื่อสารวิดีโอคอลผ่านแอปพลิเคชันต่าง ๆ หรือวิธีอื่นใด นายอำเภอก็สามารถ ใช้ดุลพินิจดังกล่าวตามความเหมาะสมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



นายสมชัย เดิศประสิทธิ์วิวัฒน์
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่
ส่วนบริหารงานกำนันผู้ใหญ่บ้าน
โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๓