



ที่ มท ๐๐๑๘ /ว ๕๘

ถึง ที่ทำการปกครองอำเภอ ทุกอำเภอ

ตามที่ จังหวัดมุกดาหารได้มีหนังสือจังหวัดมุกดาหาร ที่ มท ๐๐๑๘.๑/ว ๕๒๔๖ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการพิจารณาคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน โดยหากพบว่าผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านเคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ให้พิจารณาตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๑๒ (๘) กรณีไม่เคยเป็นผู้มีอิทธิพลหรือเสียชื่อในทางพาลหรือเสื่อมเสียในทางศีลธรรม มาตรา ๑๒ (๑๐) กรณีไม่เคยเป็นผู้เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดเว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ และยังไม่พ้นกำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันพ้นโทษหรือมาตราอื่นที่เกี่ยวข้อง มาใช้เทียบเคียงประกอบการพิจารณาคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้าน นั้น

ในการนี้ จังหวัดมุกดาหารขอส่งสำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๒/ว ๑๓๗๖๓ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ ให้อำเภอทราบสำหรับเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้



ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง

โทร ๐ ๔๒๖๑ ๑๔๐๓ , ๐ ๔๒๖๑ ๑๘๑๗



ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๑๓๔๗๖

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๙ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ทาหรือคุณสมบัติผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุโขทัย ที่ สท ๐๐๑๘.๑/๒๖๓๔ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๒/ว ๑๘๔๖๒
ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ จังหวัดสุโขทัยทาหรือคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน บ้านนาแฉว หมู่ที่ ๔ ตำบลบ้านใหม่สุขเกษม อำเภอกรโกราช จังหวัดสุโขทัย รายงานายศิริศักดิ์ วันทอง กรณีเคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด แต่เนื่องจากที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยที่ ๗ - ๘ /๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ว่ามาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ในฐานความผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ ซึ่งปัจจุบันมีผลบังคับใช้แล้ว จึงไม่สามารถนำบทบัญญัติดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกผู้ใหญ่บ้านได้อีก โดยการพิจารณาคณะคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกผู้ใหญ่บ้านรายดังกล่าวตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๒ (๑๐) จะต้องเคยรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดเว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ และยังไม่พ้นกำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันพ้นโทษ โดยข้อเท็จจริงปรากฏว่านายศิริศักดิ์ฯ ได้รับโทษจำคุก ๒ ปี โดยโทษจำคุกให้รอการลงโทษ ๓ ปี และคดีดังกล่าวถึงที่สุดแล้ว จึงถือว่านายศิริศักดิ์ฯ ไม่ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๒ (๑๐) ในส่วนการพิจารณาตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๒ (๘) นั้น อำเภอกรโกราชจะต้องดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนายศิริศักดิ์ฯ ว่าปัจจุบันยังมีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับยาเสพติดอีก อันเข้าข่ายการเป็นผู้มีอิทธิพลหรือเสียชื่อในทางพาลหรือทางทุจริต หรือเสื่อมเสียในทางศีลธรรมอีกหรือไม่ จึงจะถือได้ว่านายศิริศักดิ์ฯ เป็นผู้ขาดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดสุโขทัย จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดสุโขทัยถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่าความเห็นของจังหวัดสุโขทัยนั้นเป็นไปตามหนังสือกรมการปกครองที่ มท ๐๓๑๐.๒/ว ๑๘๔๖๒ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เรื่องแนวทางการพิจารณาคณะคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้าน โดยให้นำความในมาตรา ๑๒ (๘) และ ๑๒ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ มาใช้เทียบเคียงประกอบการพิจารณาคณะคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ใหญ่บ้าน ทั้งนี้การพิจารณาคณะคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ (๘) ต้องพิจารณาถึงลักษณะพฤติกรรม ค่านิยมในสังคม และข้อเท็จจริงอื่นประกอบเป็นรายกรณี กล่าวคือตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้มีหน้าที่ช่วยเหลือนายอำเภอ ในการปฏิบัติหน้าที่และเป็นหัวหน้าราษฎรในหมู่บ้านของตน ประกอบกับอำนาจหน้าที่อื่นตามมาตรา ๒๗ (๑) - (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งถือได้ว่า



/เป็นตำแหน่ง...

เป็นตำแหน่งที่สังคมและทางราชการคาดหวังสูงกว่าบุคคลทั่วไป ผู้ที่ดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านจึงต้องเป็นผู้ที่พึงกระทำตนให้เป็นแบบอย่างที่ดีแก่ราษฎรในหมู่บ้าน และตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวผู้ใหญ่บ้านยังมีหน้าที่และอำนาจในการที่เกี่ยวกับความอาญาในฐานะผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานในการดูแลรักษาความสงบในหมู่บ้านอีกด้วย ดังนั้น บุคคลผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านควรที่จะเป็นผู้ไม่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ปฏิบัติตนให้อยู่ในระเบียบวินัย ปฏิบัติหน้าที่ถูกต้องเหมาะสมตามระเบียบกฎหมาย การมีพฤติกรรมยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นการเสพหรือการครอบครองเพื่อจำหน่ายจะทำให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ขาดความน่าเชื่อถือหรือเป็นผู้ที่เข้าข่ายเสียชื่อในทางพาลหรือเสื่อมเสียในทางศีลธรรม ตามมาตรา ๑๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. ๖๔๒/๒๕๕๗ คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๑๙๗/๒๕๖๐ เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่านายศิริศักดิ์ฯ เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดในข้อหาร่วมกันมียาเสพติดให้โทษประเภท ๑ (ยาบ้า) ไว้ในการครอบครองเพื่อจำหน่าย โดยศาลจังหวัดสุโขทัยพิพากษาสั่งจำคุก ๒ ปี ปรับ ๕๐,๐๐๐ บาท โดยโทษจำคุกให้รอการลงโทษ ๓ ปี และให้คุมประพฤติ ๒ ปี กรณีดังกล่าวอาจถือได้ว่านายศิริศักดิ์ฯ เป็นผู้ที่ขาดความน่าเชื่อถือ มีพฤติกรรมความประพฤติเข้าข่ายเสียชื่อในทางพาลหรือเสื่อมเสียในทางศีลธรรมตามมาตรา ๑๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งส่งผลกระทบต่อร้ายแรงในการดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้านและอาจเกิดการต่อต้านในชุมชน หมู่บ้าน ไม่มียอมรับบุคคลดังกล่าวมาเป็นผู้นำและก่อให้เกิดวิกฤตการณ์ในการปกครองและเป็นปัญหาต่อความสงบเรียบร้อยได้ อนึ่ง อำนาจหน้าที่ในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านเป็นอำนาจในการพิจารณาของนายอำเภอ ดังนั้น เพื่อให้ได้มาซึ่งผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ที่เหมาะสม น่าเชื่อถือและเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ราษฎร จึงขอให้แจ้งอำเภอคลองไกรลาส นำแนวทางดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชัย เลิศประสิทธิ์พันธ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่
ส่วนบริหารงานกำนันผู้ใหญ่บ้าน
โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐